

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС и 8/15-УС), у поступку покренутом по службеној дужности против Зорана Радовановића , ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције, дана 16.03.2016. године директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Зоран Радовановић, директор Основне школе "Свети Сава" Аранђеловац, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је донео Одлуку број 02-112/1 од 30.06.2014. године о ангажовању Тање Контини , супруге свог сестрића, за рад на пословима шефа рачуноводства на одређено време, а затим закључио Уговор о раду број 02-112/2 од 01.07.2014. године, којим је именована засновала радни однос на одређено време, за обављање послова шефа рачуноводства, као и Анекс уговора о раду број 02-112/4 од 20.10.2014. године на основу којег је именованој од 01.10.2014. године повећан коефицијент за обрачун плате, чиме је интересно погодовао повезаном лицу и тако угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, а да о сукобу интереса који је имао у конкретним ситуацијама, није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ОСНОВНЕ ШКОЛЕ "СВЕТИ САВА" АРАНЂЕЛОВАЦ

II Изрека и сажето образложение овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном гласнику општине Аранђеловац".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Зоран Радовановић, о чему ће Агенција за борбу против корупције донети посебну одлуку.

IV Одлука број 02-112/1 од 30.06.2014. године, коју је донео директор Основне школе "Свети Сава" Аранђеловац Зоран Радовановић је ништава.

О б р а з л о ж е њ е

Против Зорана Радовановића, директора Основне школе "Свети Сава" Аранђеловац (у даљем тексту: Школа), 29.07.2015. године покренут је, по службеној дужности, поступак ради одлучивања о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења наведене јавне функције, донео Одлуку број 02-112/1 од 30.06.2014. године о ангажовању супруге свог сестрића Тање Контини , за рад на пословима шефа рачуноводства на одређено време, а затим закључио Уговор о раду број 02-112/2 од 01.07.2014. године којим је именована засновала радни однос на одређено време, за обављање послова шефа рачуноводства, као и Анекс уговора о раду број 02-112/4 од 20.10.2014. године на основу којег је именованој од 01.10.2014. године повећан коефицијент за обрачун плате, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је, поред осталог, навео да сматра да ни на који начин није повредио било коју одредбу Закона о Агенцији. Навео је да Тања Контић није његова снаха, јер је супруга његовог сестрића, која не улази у круг повезаних лица. Истакао је да је Школа закључила уговор о раду са Тањом Контић у складу са одредбама Закона о основама система образовања и васпитања. Даље је навео да се Школа обратила Школској управи у Крагујевцу са молбом за попуњавање упражњеног радног места шефа рачуноводства, јер на листи технолошких вишкова није било лица које би се могло преузети, а како Школска управа у Крагујевцу није доставила сагласност за расписивање конкурса, једини начин за попуњавањем упражњеног радног места шефа рачуноводства био је сходно одредби чл. 132. ст. 1. тач. 2. Закона о основама система образовања и васпитања.

Именовани није оспорио чињеницу да врши јавну функцију директора Школе.

Увидом у Одлуку број 02-112/1 од 30.06.2014. године утврђено је да је Зоран Радовановић одлучио да ангажује Тању Контић на пословима шефа рачуноводства на одређено време, и да је на основу ове одлуке закључен уговор о раду са именованом.

Увидом у Уговор о раду број 02/112/2 од 01.07.2014. године утврђено је да је Зоран Радовановић овим уговором примио у радни однос Тању Контић, на одређено време, за обављање послова шефа рачуноводства.

Увидом у Анекс уговора о раду број 02-112/4 од 20.10.2014. године утврђено је да је Зоран Радовановић овим анексом уговора од 01.10.2014. године именованој увећао коефицијент за обрачун плате на основу стручне спреме.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

У смислу чл. 2. истог закона, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес, а повезано лице је, поред осталих, свако лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање закључено је да Тања Контић у односу на Зорана Радовановића има својство повезаног лица, с обзиром на то да је супруга његовог сестрића, те се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Сагласно одредби чл. 62. ст. 3. тач. 17. Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 52/11, 55/13, 35/15 - др. закон и 68/15), директор установе одлучује о правима, обавезама и одговорностима запослених.

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да између директора школе и запослене у истој школи, која је, притом, у односу на директора школе повезано лице, постоји однос зависности, због чега је именовани доношењем одлуке о ангажовању супруге свог сестрића, и закључивањем са њом уговора о раду, довео себе у ситуацију сукоба интереса.

Именовани је, као директор Школе, на тај начин јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање погодности за повезано лице, чиме је

угрозио и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именован је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ донео одлуку којом је супругу свог сестрића ангажовао за обављање послова шефа рачуноводства и закључио уговор о раду на основу којег је именована засновала радни однос у Школи био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин именован је повредио и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да Тања Контић није његова снаха, већ супруга његовог сестрића, јер се ради о супрузи блиског сродника која спада у ред лица која се могу оправдано сматрати повезаним лицем. Без утицаја су и наводи да је именовану у радни однос примио у складу са Законом о основама система образовања и васпитања, јер се у овом поступку није одлучивало о повреди одредба тог закона већ о поступању функционера супротно одредбама Закона о Агенцији.

Цењени су и остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је Зоран Радовановић током вршења наведене јавне функције донео одлуку и закључио уговор којима је омогућио стицање одређених погодности за повезано лице, које последице се не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредби чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10), у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

Одлука као у ставу IV диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 32. ст. 5. Закона о Агенцији којом је прописано да је појединачни акт у чијем доношењу је учествовао функционер који се због сукоба интереса морао изузети ништав.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити
жалба Одбору Агенције, у року од
15 дана од дана пријема овог решења.
Жалба се предаје Агенцији
непосредно или поштом.

Доставити:

- именованом,
- Школском одбору ОШ "Свети Сава" Аранђеловац
- архиви

